Darba grupas - Sabiedrības integrācijas fonda funkciju, administrēto atbalsta programmu un izdevumu efektivitātes audita izvērtēšanai - sanāksmes protokols

Rīgā, 2026. gada 16.jūlijs Nr.2026/5

Norises laiks: no plkst. 15:30

Norises vieta: klātienē - Kultūras ministrijas Lielajā zālē, K. Valdemāra ielā 11a, Rīgā. Attālināti - izmantojot videokonferences pakalpojumu *Microsoft Teams*

Sanāksmi vada:

Pēteris Vilks	Valsts kancelejas direktora vietnieks valsts attīstības un starpnozaru pārvaldības jautājumos, Pārresoru koordinācijas departamenta vadītājs;

Sanāksmē piedalās:

- Darba grupas locekļi un to aizvietotāji:

Renārs Volks	Ārlietu ministrijas Iekšējā audita vadītājs;
Gatis Švika	Iekšlietu ministrijas Nozares politikas departamenta direktors
Laura Treimane	Izglītības un zinātnes ministrijas Politikas koordinācijas departamenta direktore;
Anita Kalniņa	Klimata un enerģētikas ministrijas Eiropas Savienības fondu departamenta direktore;
Kristīne Pommere	Tieslietu ministrijas valsts sekretāra vietniece ārvalstu sadarbības un stratēģijas jautājumos;
Boriss Kņigins	Veselības ministrijas valsts sekretāra vietnieks finanšu jautājumos;
Ilze Sniega-Sniedziņa	Viedās administrācijas un reģionālās attīstības ministrijas Valsts ilgtspējīgas attīstības plānošanas departamenta Teritoriju attīstības izvērtēšanas nodaļas vecākā eksperte;
Jānis Šnore	Zemkopības ministrijas valsts sekretāra vietnieks;
Aija Butkāne	Valsts kancelejas Iekšējā audita auditore;
Āris Ādlers	biedrības "Alianse Pārnozariskai Ilgtspējīgai Attīstībai" prezidents;
Santa Harjo-Ozoliņa	biedrības "Alūksnes lauku partnerība" valdes priekšsēdētāja;

- Kultūras ministrijas pārstāvji:

Ivars Āboliņš	Parlamentārais sekretārs;
Reinis Lasmanis	Ministra ārštata padomnieks pārmaiņu vadības un integrācijas jautājumos
Jeļena Šaicāne	Kultūras ministrijas Saliedētas sabiedrības politikas departamenta direktore;
Linda Naudiša	Kultūras ministrijas Saliedētas sabiedrības politikas departamenta Saliedētas sabiedrības politikas un pilsoniskās sabiedrības nodaļas vecākā referente;

- Uzaicinātie eksperti:

Inese Kalvāne	Sabiedrības integrācijas fonda sekretariāta direktore;

Alda Sebre	Sabiedrības integrācijas fonda Sociālās iekļaušanas un inovāciju departamenta direktore;
Sēdi protokolē:	
Linda Naudiša	Kultūras ministrijas Saliedētas sabiedrības politikas departamenta Saliedētas sabiedrības politikas un pilsoniskās sabiedrības nodaļas vecākā referente.

Sanāksmes darba kārtības jautājumi:

1. Sabiedrības integrācijas fonda (turpmāk – Fonds) viedoklis par sagatavoto Fonda funkciju, administrēto atbalsta programmu un izdevumu efektivitātes audita ziņojuma projektu.
2. Informācija no institūcijām par Fonda funkciju, administrēto atbalsta programmu un izdevumu efektivitātes audita ziņojumā ietvertā Fonda 4. attīstības scenārija ieviešanu. Darba grupas veicamo uzdevumu laika grafiks.

Darba grupas vadītājs P.Vilks atklāj sanāksmi, iepazīstina klātesošos ar sanāksmes darba kārtību un aicina to apstiprināt.

Darba grupa nolemj: apstiprināt sanāksmes darba kārtību.

1. Fonda viedoklis par sagatavoto Fonda funkciju, administrēto atbalsta programmu un izdevumu efektivitātes audita ziņojuma projektu.

P.Vilks dod vārdu Fonda pārstāvēm, kas sniedz savu redzējumu par Fonda funkciju, administrēto atbalsta programmu un izdevumu efektivitātes audita ziņojumā ietverto informāciju.

I.Kalvāne pateicas par iespēju paust viedokli par audita ziņojumu (skat. Fonda vēstuli, protokola 1.pielikums), identificējot trīs būtiskākos jautājumus (diviem pirmajiem Fonds konceptuāli nevar piekrist), kas skar precizējumus vai papildu pamatojumu:

1) Fonda likumā noteiktas deleģējums.

Attiecībā uz Fonda kompetenci un likumā noteikto deleģējumu nav ņemts vērā pašreizējais tiesiskais regulējumus, likumdevēja griba un ievēroti valsts politikas plānošanas dokumenti. Fonda likuma 3. panta otrās daļas 12. punkts nepārprotami (nevis izņēmuma gadījumā) paredz Fonda tiesības kā finansējuma saņēmējam īstenot Eiropas Savienības politikas instrumentu un pārējās ārvalstu finanšu palīdzības līdzfinansētos projektus. Secinājumos par iespējamu funkciju pārklāšanos starp finansējuma administrēšanu un projektu īstenošanu nav pienācīgi ņemti vērā paša ziņojuma konstatējumi par Fonda ieviestajiem labas pārvaldības principiem, funkciju nodalījumu un iekšējās kontroles mehānismiem.

Fonda kompetence nav interpretējama formāli vai sašaurināti, vērtējot tikai to, vai likumā ir tieši nosaukta konkrēta atbalsta saņēmēju grupa vai aktivitāte. Atbilstoši valsts politikas plānošanas dokumentiem un Ministru kabineta pieņemtajiem lēmumiem, atbalsta programmas, kas paredzētas, piemēram, komerciālajiem medijiem, nav uzskatāmas par patstāvīgu Fonda funkciju paplašināšanu, bet gan par instrumentu Fonda likumā noteikto mērķu sasniegšanai, veicinot saliedētu, demokrātisku un pilsoniski aktīvu sabiedrību.

2) Personāla jautājumi.

Secinājumi par amata slodzēm, departamentu struktūru un nepieciešamo personāla kapacitāti nav pietiekami pamatoti ar skaidri aprakstītu metodiku vai ietekmes izvērtējumu. Fonds nepiekrīt secinājumam par nepieciešamību atteikties no departamentu direktoru līmeņa, jo tajā tiek pielīdzinātas divas pēc būtības atšķirīgas funkcijas – projektu vadība un

struktūrvienības vadība. Šīs funkcijas nav savstarpēji aizvietojamas. Fonda aamatu apraksti tiek izstrādāti un regulāri aktualizēti atbilstoši ārējo normatīvo aktu prasībām.

3) Viedoklis par nākotnes scenārijiem.

Attiecībā uz ziņojumā vērtētajiem Fonda attīstības scenārijiem (Fonds sliecas atbalstīt pirmo attīstības scenāriju) – tiek atzinīgi novērtēts, ka ziņojumā ir identificēti iespējamie riski, kas var rasties būtisku institucionālu izmaiņu gadījumā, bet nav veikta alternatīvu ieguvumu, izmaksu un risku analīze, kā arī nav sniegti pietiekami pierādījumi tam, ka esošais Fonda darbības modelis radītu faktisku lomu konfliktu vai negatīvi ietekmētu finansējuma administrēšanas kvalitāti. Grozījumu veikšana Fonda likumā saskan arī ar auditā ietverto pirmā scenārija priekšlikumu, taču vienlaikus minētajā scenārijā būtu nepieciešams veikt vairākus precizējumus, paredzot: (1) Fonda darbības tiesiskā tvēruma un potenciālo finansējuma saņēmēju loka paplašināšanu, nodrošinot, ka atbalsts ir pieejams subjektiem neatkarīgi no to juridiskās formas, ja to darbība veicina saliedētas sabiedrības, demokrātijas, pilsoniskās līdzdalības, sociālās iekļaušanas un sabiedrības noturības mērķu sasniegšanu; (2) Fonda projektu īstenošanas funkcijas saglabāšanu jomās, kur nepieciešama starpsektoru koordinācija, elastīga pieeja un mērķgrupu sasniegšana; (3) Fonda Nacionālās koordinējošās iestādes (turpmāk – NKI) statusa saglabāšanu, ņemot vērā, ka NKI funkcionalitāte ir cieši saistīta ar Vienas pieturas aģentūras projekta īstenošanu un atbalsta pakalpojumu nodrošināšanu starptautiskās aizsardzības saņēmējiem un Ukrainas civiliedzīvotājiem; kā arī (4) līdzšinējo Fonda funkciju saglabāšanu ESF+ Materiālās nenodrošinātības mazināšanas programmā, nodrošinot nepārtrauktu atbalsta mehānismu darbību un uzkrātās kompetences izmantošanu.

I.Kalvāne aicina ņemt vērā Fonda pieredzi un kompetences programmu īstenošanā, t.sk. programma "Apliecība "Goda ģimene"", kā arī Fonda iestrādnes sadarbībai ar nevalstisko sektoru.

P.Vilks lūdz Fonda viedokli par iespējamo Fonda konkurenci ar nevalstisko sektoru pakalpojumu sniegšanā.

I.Kalvāne norāda, ka konkurence ir iespējama programmu administrēšanā (piemēram, NVO fonds). Savukārt, atbilstoši iepirkumu likumam, daudzus pakalpojumus Fondam sniedz nevalstiskais sektors.

A.Sebre informē, ka veicot pēdējos grozījumus Fonda likumā[1], tika risināts jautājums par kārtību kādā Fonds startē konkursos, atbilstoši Fonda padomes un MK deleģējumam.

P.Vilks pateicas Fonda pārstāves par sniegto informāciju.

R.Lasmanis un I.Kavāne īsi pārrunā Fonda kompetenci un ekspertīzi horizontālu saliedētas sabiedrības politikas aktivitāšu un programmu īstenošanā, veicinot vienotu pieeju un rezultātus aktivitātes/ īstenotās programmas novērtēšanā, t.sk. I.Kalvāne norāda par nepietiekamo pamatojumu audita ziņojumā Fonda darbinieku slodžu mazināšanai.

Darba grupa nolemj: pieņemt zināšanai Fonda sniegto informāciju.

2. Informācija no institūcijām par Fonda funkciju, administrēto atbalsta programmu un izdevumu efektivitātes audita ziņojumā ietvertā Fonda 4. attīstības scenārija ieviešanu.

J.Šaicāne sniedz ieskatu saņemtajā informācijai no ministrijām un Valsts kancelejas par auditoru piedāvātā Fonda attīstības 4. scenārija ieviešanu (4.scenārijs: Fonda darbības izbeigšana - paredz nodot līdz šim Fonda administrētās programmas un īstenotos projektus attiecīgajām ministrijām. Darbības: nepieciešami tiesiskās situācijas izmaiņu risinājumi, jāveic organizatorisko un administratīvo izmaiņu izmaksu aplēses, lai nodrošinātu nepārtrauktību).

Seko ieskats ministriju un Valsts kancelejas finansiālas aplēsēs 4.scenārija ieviešanā.

---

[1] Grozījumi Sabiedrības integrācijas fonda likumā 08.07.2019. likums/LV, 147, 22.07.2019./Stājas spēkā 23.07.2019. Skat. https://www.vestnesis.lv/op/2019/147.2

P.Vilks informē, ka Valsts kancelejas pārraudzībā no Fonda īstenošanā esošajiem ES fondu pasākumiem ir divi projekti Nr. 4.3.4.5/1/24/I/001 "Atbalsts pilsoniskās sabiedrības organizāciju izaugsmei" (ESF+) un Nr. 4.3.6.9/1/24/I/001 "Ģimenei draudzīgas vides un sabiedrības veidošana" (ESF+). Ja tiek realizēts audita ziņojumā minētais 4.scenārijs, tad Valsts kancelejai papildus ir nepieciešamas vismaz šādas slodzes katrā no projektiem.

J.Šaicāne informē, ka Kultūras ministrijas aplēsēm Fonda programmās: Mediju atbalsta fonds, NVO atbalsta programmas (NVO fonds, līdzfinansējuma, mazākumtautību programma) un Diasporas atbalsta programmas (NVO un nometnes). Ministrijas potenciālie izdevumi programmu īstenošanai kopā veido 594 046,89 EUR (+ aptuveni 12 štata vietas neskaitot ekspertus). Kopējās izmaksas paaugstinās salīdzinoši ar Fondu.

L.Treimane informē, ka Izglītības un zinātnes ministrijas un tās tiešās pārvaldes iestādei Latviešu valodas aģentūrai ir piekritīgas 2 funkcijas: programma "Latviešu valodas apguve reemigrantiem un viņu ģimenes locekļiem" un programmu "Latviešu valodas apguve Ukrainas civiliedzīvotājiem". To īstenošanu ir iespējams nodrošināt Izglītības un zinātnes ministrijas valsts budžeta līdzekļu ietvaros (nenododot tos Fondam, bet novirzot Latviešu valodas aģentūrai, t.sk. paredzot finansējumu programmu administrēšanai). Savukārt, aktivitātes "Vienas pieturas aģentūra" jautājumus, kas saistīti ar pieaugušo izglītību un valsts valodas apguvi, paredzēts nodrošināt pārejot uz vienoto pieaugušo prasmju pārvaldības platformu STARS, kurā plānots izveidot valodas moduli.

I.Sniega-Sniedziņa informē par Viedās administrācijas un reģionālās attīstības ministrijas aplēsēm trīs Fonda ģimeņu atbalsta programmu pārņemšanā: "Ģimenei draudzīgas vides veidošana", "Ģimenei draudzīga darbavieta", "Atbalsts ģimeņu interešu pārstāvošo NVO pamatdarbības nodrošināšanai". Īpaši tiek izvērtējama programmas "Ģimenei draudzīga pašvaldība" un ar pašvaldību ģimenei draudzīgas vides novērtēšanu saistīto aktivitāšu nodošana Viedās administrācijas un reģionālās attīstības ministrijai, ņemot vērā ministrijas kompetenci reģionālās attīstības un pašvaldību attīstības jautājumos, kā arī minētās programmas sākotnējo izveidi un īstenošanu.

B.Kņigins informē, ka Veselības ministrijai nav pārņemamu programmu no Fonda.

A.Kalniņa informē, ka Klimata un enerģētikas ministrijai nav pārņemamu programmu no Fonda, bet savā darbībā izmanto informāciju no "Goda ģimenes" programmas.

J.Šaicāne informē par Labklājības ministrijas iesūtītajām aplēsēm (finišējums un nodarbināto skaits) no Fonda pārņemot Ģimeņu atbalsta programmu, Sociālo inovāciju projektu, programmu Ģimenei draudzīgas vides un sabiedrības veidošana un intervences psiholoģiskā un emocionālā noturīguma veicināšanai, Eiropas Sociālā fonda Plus (ESF+) programmu materiālās nenodrošinātības mazināšanai pasākumu īstenošanai (2021-2027) un Tehniskā palīdzība Eiropas Sociālā fonda Plus (ESF+) programmu materiālās nenodrošinātības mazināšanai pasākumu īstenošanai (2021-2027), kā arī programmu Nacionālie sociālo inovāciju kompetences centri: spēju veidošana un nostiprināšana. Programmu pārcelšana no Fonda un Labklājības ministrijas resoru būtu iespējama, bet tas nebūtu ekonomiski un labā pārvaldībā pamatots lēmums.

I.Āboliņš Fonda padome s vārdā informē, ka Fonda padome vēlas sagatavot rakstisku viedokli par Fonda audita rezultātiem un iesniegt Kultūras ministrijai, kā arī aicina Fonda audita darba grupas darbā kā novērotājus iekļaut Fonda pārstāvjus.

Darba grupa nolemj: atbalstīt I.Āboliņa Fonda padomes vārdā izteiktos lūgumus.

J.Šaicāne informē par progresu Darba grupas ziņojuma sagatavošanā un piektā Fonda attīstības scenārija izveidē. Tiek ieskicēta ziņojumā iekļaujamā informācija, piemēram, par Fonda mandāta interpretāciju un to, ka darba grupa nesaredz pretrunu apstāklī, ka Fonds gan administrē gan īsteno programmas. Izvērtējama ir Fonda nosaukuma (zīmola) maiņa, jo jēdziens "integrācija" ir morāli novecojis. Tāpat, darba grupas ieskatā, Fonds būtu jāsaglabā kā

atvasināta publiska iestāde, nodrošinot institucionālo autonomiju un jāizskata Fonda padomes sastāva paplašināšana.

Darba grupa ir konstatējusi, ka Fonds ir izveidojis profesionālu publiskā finansējuma administrēšanas mehānismu un paplašinājis savu mandātu ārpus sākotnēji Fonda likumā noteiktā tvēruma (iespējams jāveic grozījumi Fonda likumā). Fonds būtu jāstiprina kā publiskā finansējuma administrators, t.sk. startējot ES projektu konkursos (kur nevalstiskais sektors nevar piedalīties) un mazināt konkurences risku ar nevalstisko sektoru.

J.Šaicāne aicina darba grupas locekļus izteikt priekšlikumus vai pārdomas par dzirdēto.

A.Kalniņa uzdod precizējošu jautājumu, vai darba grupas gala ziņojumā tiks ietverti visi auditoru piedāvātie scenāriji (*apstiprinoša atbilde*).

A.Adlers izsaka lūgumu darba grupas ziņojuma projektu iesūtīt līdz š.g. 21.jūlija rītam, lai ar to iepazīstinātu nevalstiskās organizācijas iepriekšplānotas diskusijas ietvaros.

P.Vilks norāda, ka ārpus darba grupas ziņojuma projekts, kamēr tas vēl ir izstrādes stadijā, nav izplatāms, jo tas varētu maldināt sabiedrību, t.sk. darba grupā pārstāvēto Nevalstisko organizāciju un Ministru kabineta sadarbības memoranda padomes pārstāvjus.

P.Vilks atgādina darba grupai paredzamo laika grafiku, kurā darba grupai ir jāizstrādā iesniegšanai kultūras ministram priekšlikumus par nepieciešamajiem uzlabojumiem Fonda darbībā, ņemot vērā audita ziņojumā ietverto informāciju un rekomendācijas:

- līdz š.g. 22.jūlijam Kultūras ministrijā tiek sagatavots audita darba grupas ziņojuma projekts un nosūtīts darba grupai izskatīšanai (*saite uz dokumentu*);
- līdz š.g. 3.augustam darba grupas locekļi izskata un sniedz priekšlikumus/ saskaņojumu par sagatavoto ziņojuma projektu;
- Darba grupas 12.augusta sanāksmē tiek apstiprināts darba grupas ziņojums iesniegšanai Kultūras ministram.

Darba grupa nolemj: atbalstīt piedāvāto laika grafiku un veicamos uzdevumus.

P.Vilks pateicas darba grupas dalībniekiem par darbu un slēdz sanāksmi.

Sanāksmi slēdz: plkst. 16:50

Pielikumā:

1) Fonda 2026.gada 15.jūlija vēstule ministrijai Nr. 1-40.1/2026/1046N (viedoklis par audita ziņojumu) uz 5.lpp.

Darba grupu vadīja
(P. Vilka vietā) Z. Vāgnere

Protokolētāja L. Naudiša